

实现厦台渔业深度对接的路径选择

● 赵玉榕

〔内容提要〕当前厦门渔业发展正处在调整结构、实现增长方式转变的重要时期。加强厦门与台湾渔业交流与合作,对于加快厦门渔业产业结构调整,提升厦门对台经贸合作层次和水平,实现两岸渔业的深度合作,具有现实意义。根据厦门都市型渔业发展的定位,厦门对台渔业合作应该以休闲渔业、水产养殖和水产品加工业的交流合作、水产苗种合作研发和生产为主要选择。

〔关键词〕 厦门 对台渔业合作 构想

渔业经济是构建海峡西岸经济区的重要支柱,也是厦门经济的重要组成部分。目前厦门渔业发展正处在调整结构、实现增长方式转变的重要时期。在当前两岸关系出现重大积极变化,国务院出台《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》的新形势下,厦门应该把握机遇,利用海洋与渔业技术研发实力雄厚、交通便利、渔业技术和物流示范辐射能力强的优势,加强与台湾在水产品种苗、加工业、贸易和物流以及海洋资源养护等方面的交流与合作。这不仅有助于加快厦门传统渔业向新型高附加值的都市型渔业转变的进程,而且有利于促进厦台农业、加工业、物流业和旅游业的深度对接,凸显厦门作为两岸人民交流合作先行区重要区域的地位,提升厦门对台经贸合作层次,为未来签订两岸渔业合作协议,建立制度化合作机制,实现两岸渔业的深度合作作出特殊的贡献。

通过两岸渔业界的沟通和往来,加强交流与合作,建立起正常的流通渠道,以务实的态度寻求更多适当的方法和途径进行全方位和多领域的合作,切实解决两岸渔民共同关心的重要问题,是未来两岸渔业交往的方向。根据厦门都市型渔业发展的定位,厦门对台渔业合作应该以休闲渔业、水产养殖和水产品加工业的交流合作、水产苗种合作研发和生产为主要选择。

一、加强休闲渔业的交流与合作,促进两岸渔业产业健康转型

厦门具有丰富的“农家休闲”生态资源和产业基础,乡村环境有一定的吸引力,发展休闲渔业是厦门都市型渔业的重要组成部分,也是厦门渔业经济的新增长点。但目前厦门的休闲渔业依旧处在起步阶段,存在开发定位模糊、配套设施薄弱、缺乏整体规划等问题。而功能单一,难以形

成规模,难以吸引足够的客源,是休闲渔业发展缓慢的主要原因。台湾的休闲渔业经营的成功经验主要在于利用自然资源与文化资源,结合渔业产业、渔村人文、渔港码头等周边资源,塑造出不同类型且融合多种功能为一体的休闲渔业产品,吸引不同类型的消费者。厦门可以借鉴台湾休闲渔业的经验,除了单一功能的休闲渔业类型,例如垂钓娱乐型、涉渔生产生活型、湿地渔业生态观光型、综合配套休闲型、游艇运动海岛观光游钓型、水产科普观光型、水族产业观光型、渔文化博览休闲型等,还要利用厦门岛屿的特色,结合浓厚且历史悠久的渔业文化优势,建立以渔港为主要据点,结合海洋景观、渔村人文、生鲜鱼市等塑造出不同风格与特色的休闲渔业方式。例如,可依托闽台中心渔港建设以购物、餐饮、旅游为内容的休闲渔业基地;将大嶝岛或小嶝岛现有的鲍鱼养殖场开发成集养殖、科普、涉渔体验、休闲娱乐餐饮为一体的休闲渔庄;利用建设水产良种繁育基地的契机,建设一个集良种培育、观赏鱼、休闲渔业、闽台渔业交流中心为一体的综合基地等,树立起具有厦门渔文化特色的休闲渔业的品牌,以整合地方文化资源为特点的渔业休闲项目来吸引包括台湾游客在内的消费者。还可以采取多种模式与台湾合作:鼓励台资在厦门投资休闲渔业项目;引进台湾休闲渔业成功的运作模式,先进的管理方法和管理人才;请台湾的专家和实业家参与厦门休闲渔业的规划和设计;通过协商共同设计渔业休闲线路,并分别推介对方的休闲渔业产品,开发客源市场,打造两地渔业休闲精品;在金门或厦门定期开展两岸垂钓比赛等嘉年华式的活动;组织两地休闲渔业业者互相观摩和学习;加强渔业民间组织的沟通和交流,对合作中共同关注的问题进行探讨和协商,促进两岸渔业休闲业向纵深发展。

二、加强共同作业区域渔业资源的养护和管理的合作

两岸渔业的发展是相互关联的,有共同的作业区域和共同依赖的渔业资源。如今台湾海峡渔业资源日趋衰竭,两岸在管理层面建立管理和养护机制迫在眉睫,利用好、保护好渔业资源,关乎两岸渔民福祉,因此,开展台湾海峡资源养护与管理,是两岸人民的共同职责。在这方面厦门也应该有所作为,在两岸官方的渔业资源养护管理合作机制尚未建立的情况下,以民间交流合作的形式,主动与台湾的渔业对接,在渔业科技交流和资源养护方面开展实质性合作。主要的做法可以有:

1. 建立良好的互动机制,共同打击厦金海域发生的诸如使用毁灭性的毒、电、炸鱼等捕鱼法,或越界捕捞文昌鱼和成鲎等珍稀保护动物等破坏渔业资源的违法行为,减缓厦金附近海域渔业资源持续恶化的速度。

2. 厦门、金门地处大陆与台湾联系的中心位置,互为两岸交流的前沿平台,是海峡两岸往来最热络的地区,在加强共同作业区域渔业资源的养护和管理方面也责无旁贷。两岸携手分别组织实施渔业资源养护行动,采取分海域、分阶段进行,先选邻近海域、共同生产的渔场作为试点;可以考虑建立厦金海域渔业资源养护试验区,加强两岸渔业资源养护与管理合作,在试验区内共同开展海洋环境质量现状调查和评价、开展渔业资源和渔业生产现状调查、开展增殖放流活动和投放人工鱼礁,实行统一休渔的方式、区域和时间等制度,建立共同遵守的禁捕区域,达到改善生态环境、增殖渔业资源的目的。

3. 充分发挥厦门和台湾(金门)水产科研力量的作用,进行资源维护和增殖放流,合力修复台湾海峡渔业生态资源。由双方商定各确定一家科研单位共同开展渔业资源、鱼类品种、渔船作业方式的调查,研究拟定渔业资源养护方案;研究鱼苗增殖放流的区域、品种、数量以及放流的时间;以定期召开研讨会等方式,就厦金海域的渔业资源、生态环境、水质污染及检测、苗种放流增殖、伏季休渔、加强中国鲎、文昌鱼等珍稀物种的增殖保护等问题进行经常性的交流和深入探讨,寻找两岸合作的机会,共同促进厦金海域的渔业永续发展,共同维护厦金海域的生态环境。

4. 与金门共同探讨渔业管理和执法中的共性问题,建立渔业管理执法人员互访机制和海洋渔业执法的互信机制,寻求解决海上渔业执法和海上渔业生产的冲突以及两岸渔业纠纷的最佳途径,在条件成熟时成立联合机构,调解两岸渔事纠纷。

三、加强水产品加工业的交流合作,强化优势互补合作共赢

长期以来厦门一直是闽南地区水产品加工和贸易的重

要集散地,从事水产品加工与贸易的企业已经具有相当可观的规模。2007年相关企业100余家,水产品加工产量7万余吨,实现产值超过11亿元,出口额超1亿美元,深加工产品产值占水产品加工产值的80%以上。厦门地处浅滩渔场,同时拥有天然的良港,便于鱼货的集散;市场消费需求旺盛;涉及海洋与水产领域的高校、研究所、企业较多,发展水产品加工业已被列为厦门市新一轮渔业发展的重点。台湾水产品加工技术和工艺都处于比较明显的领先地位,并有大量的资金在寻找投资的机会,为厦门与台湾开展水产品加工业的交流合作,实现优势互补,提供了良好的机会。可就以下几个方面加强合作:一是积极引导厦门水产龙头企业与台湾企业进行高档市场定位的深加工产品合作,如裹粉鱼片、裹粉牡蛎、虾类产品(面包虾、寿司虾)、章鱼制品、鱿鱼制品、鱼糜制品、调味水产加工品、蟹肉罐头、金枪鱼片等;二是两岸合作可开发海洋药物、海洋食品、海洋保健品、海洋肥料和水产饲料等纯天然、绿色的系列新产品,也可就海洋药物研究的产业化方面进行合作的可能性做进一步的探讨;三是引进台湾水产品加工新工艺,提高厦门现有水产加工企业的劳动效率和产品品质;四是引进台湾先进的鱼片、鱼糜、鱼松和鱼酱等加工机械和成套设备,提升厦门水产品的加工能力和技术水准;五是鼓励台商利用现有的加工场所和设备以及现有的交易渠道进行水产品加工和出口;六是组织厦门市重点水产品加工和流通企业对台招商,引进台湾鱼松、休闲食品等资金和深加工技术,提高产品的附加价值,以此来弥补本地水产资源的不足。

四、加强水产种苗业的合作,为把厦门建设成为台湾水产苗种进入祖国大陆的研发、生产基地创造条件

厦门都市型现代农业产业化发展战略是“两头在厦、中间在外”,扶持发展水产种苗业是政府的既定政策。水产种苗是厦门的优势产业,对虾育苗场313家、占全省的1/3,对虾种苗年产量3000亿尾、占全国的一半以上。厦门是全国最重要的虾苗生产基地。水产育苗产业已经形成规模,市场占有率不断扩大,经济效益和社会效益也逐步体现出来,但在育种、保种等技术含量较高的领域,资金和技术方面都缺乏实力,苗种质量也有待提高。因此,如何采取有效的措施,促进我市这一前景广阔的行业良性发展,是一个亟待解决的问题。台湾水产种苗繁育技术处于世界先进水平,可人工培育的鱼类种苗已达70余种,近年由于成鱼养殖日趋没落,业者竞相投入种苗生产造成供需失调。厦门要抓住时机,加强与台湾水产种苗业的交流与合作,借助台湾充足的鱼类亲鱼储备和精良的水产苗种生产技术,促进厦门原良种生产工艺的更新换代和苗种生产的健康发展;可以提供育苗场所的方式,与台湾合作进行原、良种培育;要

特别加强引进台湾鱼类、贝类和观赏鱼苗种的繁育技术,改变厦门水产种苗以对虾为主的单一结构;依托现有的苗种养殖基础,发挥科研院所与企业的作用,引进、研发、繁育具有市场竞争力的新优品种;依托厦门的科研机构成立两岸种苗研究开发中心,加强水产种苗优良品种的研究,提高具有优势养殖品种的自主创新能力和引进品种选育繁殖能力;尽快完善厦门市前埔水产中试基地、浦头水产综合试验场以及刘五店等地现有水产育苗场的种苗引繁设施,探索建立良种引进隔离区;积极向中央有关部门争取简化种苗进口手续,以加快通关速度,提高引进种苗的成活率和品质;争取在对虾引种、育苗、养殖技术及应用等方面取得突破,为与台湾合作共建闽南地区对虾育种基地,把厦门建设成为台湾水产种苗进入祖国大陆的研发和生产基地创造条件。

五、整合两地科研力量,联合开展渔业科技研究

科技进步是渔业可持续发展的重要支撑,是推动现代渔业发展的关键。关键技术突破、技术系统集成和科技成果转化,以及开发高科技产品和科技成果的转化是未来两岸渔业合作的着力点。与其它同等规模的沿海城市相比,厦门发展海洋经济、休闲渔业的最大优势在于拥有雄厚的科技力量和人力资源。厦门拥有全国唯一的海洋生物技术重点实验室;拥有包括国家海洋三所、福建省水产研究所、厦门大学海洋与环境学院、集美大学水产学院、厦门海洋职业技术学院等多家国家、省、市级海洋科研、教育机构;拥有专业人才1000多人;拥有一支从基础研究、应用研究到技术开发、技术推广各个环节的、人数众多、高素质的海洋和渔业科技队伍。厦门是大陆海洋和渔业科技研究中心之一(仅次于青岛,居全国第二位)。厦门应充分利用这一优势,积极创造条件,与台湾的高校和科研机构,如台湾海洋大学、台湾中山大学海洋科学研究院、金门水产试验所等联合开展产、学、研方面的合作:(1)联合举办水产品加工与流通技术的专业或短期培训班,为水产加工企业培养实用性的技术人才;(2)涉渔高校、水产研究机构与台湾同行合作开展课题研究、技术研发、项目攻关和成果交流;(3)积极创造条件,尽可能让更多的渔业科技人员、经营管理人员和教学人员赴台开展参访和交流活动;(4)鼓励和支持台湾同胞在厦门设立渔业科研、教学、培训、咨询等机构;(5)推动厦门海洋职业技术学院与台湾相关院校,如台湾海洋大学、澎湖科技大学等开展合作办学;(6)进行学者专家互派、渔业专业学生交流培养和教师的交流互聘;(7)共享渔业环境监测、渔业气象、海洋生物、渔业资源等数据,以及进行文献、档案等信息的交换。

六、加快厦门闽台中心渔港建设,最大限度地发挥其

对台渔业合作交流口岸的功能

目前闽台中心渔港经营性项目建设取得了显著的进展,为厦门港口城市建设带来大量的物流、资金流和信息流,并且加速了各种生产要素在厦门及周边区域的集聚和整合,对厦门市及其周边地区相关产业的发展所起的作用也逐步显现。闽台中心渔港功能定位是:对台水产品物流集散中心和闽台水产养殖、加工、技术及信息交流平台。但从目前来看,效果并未显现。要使闽台中心渔港成为全国有影响力的台湾水产品入境口岸,除了要继续完善硬件建设,关键在于要改变优惠政策与市场、经营存在的脱节现象。应该积极争取政策支持,扩大台湾零关税水产品准入种类,如大陆需求量大的冻鲷鱼和墨鱼,以及金枪鱼、石斑鱼等高端水产品,提高台湾零关税水产品的意愿度;适当降低台湾渔货入厦的费用,进一步简化手续,增强台商供货的积极性,吸引更多的台湾水产品进入厦门口岸,促进海峡两岸水产品贸易进一步发展,最大限度地发挥闽台中心渔港对台渔业合作交流口岸的功能。另外应该强化闽台中心渔港的休闲功能,参照台湾淡水渔人码头的模式,与厦门的特色旅游相结合,让闽台中心渔港成为玩赏、采购、娱乐等多功能的休闲渔港。

七、推动与金门的渔业交流与合作

厦门与金门仅一水之隔,自然条件、海洋环境和生物资源都有着诸多相似的地方。厦门应该借地理上的优势之便,推动厦、金两地渔业和海洋生态环境保护的交流合作,为两岸同胞构筑起友好往来的平台:两地以各自对鲷和幼苗培育方面的研究进展作为基础,互相合作,取长补短,保存鲷的资源,有效发挥其在医学和科研方面的作用;寻求金门的配合,从金门海域引进在厦门海域稀少的原种文昌鱼和马鲛鱼,提高其在厦门海域的存活率,有助于环东海域整顿以后厦门海域的生态修复;充分拓展厦门、金门两地的渔业文化交流,由此延伸到休闲渔业的互动,形成一个双赢的局面;共同进行重叠海域的资源培育、养护与管理,以确保共同海洋资源的有效利用与两岸渔船作业的和谐。

参考文献:

1. 邓利娟.海峡西岸经济区发展研究[M].九州出版社,2008.
2. 全国渔业发展第十一个五年规划[M].2006-2010.
3. 厦门渔业类法规[J/OL].厦门海洋与渔业局www.hyj.xm.gov.cn.
4. 厦门海洋与渔业信息[J/OL].厦门海洋与渔业局www.hyj.xm.gov.cn.
5. 赵玉榕.台湾渔业产能与两岸整合[J].台湾研究集刊,2007(04).

[作者单位:厦门大学台湾研究院经济研究所]

(责任编辑:陈一航)